

## Тема занятия: «Использование служебного положения при совершении коррупционных преступлений»

Актуальность данной темы обусловлена прежде всего тем, что в современных условиях борьба со злоупотреблением должностными полномочиями становится все более острой.

Мы рассмотрим: перечень основных преступных деяний, относящихся к коррупционным преступлениям, особенности понятия и признаков злоупотребления должностными полномочиями.

В настоящее время коррупцию следует воспринимать в качестве одной из значимых угроз государственного управления в системе исполнительной власти государственных органов, так как наносимый коррупцией урон государству оказывает влияние на эффективность не только исполнительной власти, но и публичной власти в целом. Борьба с такого рода преступными посягательствами является одной из важнейших задач отечественной уголовно-правовой политики, так как, негативные последствия для Российской Федерации от коррупции выражаются в следующем:

- угрозе экономической безопасности страны;
- сложности достижения стоящих стратегических задач;
- подрыве доверия к власти и ее легитимности;
- снижении уровня жизни части населения; увеличении имущественного неравенства населения;
- увеличении доли теневой экономики страны;
- росте социальной напряженности;
- угрозе политической стабильности в стране;
- ухудшении инвестиционного климата;
- нарушении конкурентных механизмов рынка;
- падении престижа страны на международном уровне и пр.

В силу пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция – это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами	б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ, от имени или в интересах юридического лица
---	--

В целом, к коррупционным преступлениям представляется возможным отнести следующие преступления, установленные в Уголовном кодексе Российской Федерации:

- ✓ злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285);
- ✓ превышение должностных полномочий (ст. 286);
- ✓ незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289);
- ✓ получение взятки (ст. 290);
- ✓ дача взятки (ст. 291);
- ✓ служебный подлог (ст. 292);
- ✓ халатность (ст. 293) и др.

Одним из наиболее распространенных преступлений коррупционной направленности выступает преступление, регламентированное статьей 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) – злоупотребление должностными полномочиями.

Также необходимо отметить, что преступления такого рода обладают высокой латентностью. Уголовное законодательство Российской Федерации под злоупотреблением должностными полномочиями понимает «использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства».

Таким образом, **злоупотребление должностными полномочиями содержит посягательство на функционирование органов государственной власти.**

Следовательно, лица, совершившие такие деяния, посягают на регламентированную нормативными правовыми актами деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, государственных корпораций, государственных и муниципальных учреждений, Вооруженных Сил Российской Федерации, других воинских формирований Российской Федерации.

Последствия могут выразиться в существенном нарушении прав и законных интересов граждан, организаций, вплоть до нарушения охраняемых законом интересов государства и общества.

В качестве признаков злоупотребления служебными полномочиями представляется возможным выделить следующие:

1) использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы (ст. 285 УК РФ).

В соответствии с пунктом 15 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации (далее – ВС РФ) от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы заключается в совершении таких деяний, которые хотя и были непосредственно связаны с осуществлением должностным лицом своих прав и обязанностей, однако не вызывались служебной необходимостью и объективно противоречили как общим задачам и требованиям, предъявляемым к государственному аппарату и аппарату органов местного самоуправления, так и тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями.

Кроме случаев, перечисленных в пункте 15 Постановления Пленума ВС РФ от 16.10.2009 № 19, как использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы рассматривают также *протекционизм* – незаконное оказание содействия в трудоустройстве, продвижении по службе, поощрении подчиненного, иное покровительство по службе, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности;

2) существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Под существенным нарушением прав граждан или организаций следует понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации (например, право на труд, право на компенсацию ущерба, причиненного преступлением, и др.);

3) причинно-следственная связь между деянием и наступившими вредными последствиями.

Между деянием и наступившим последствием должна быть установлена причинно-следственная связь. Отсутствие такой связи исключает ответственность за злоупотребление должностными полномочиями.

В качестве форм злоупотребления служебными полномочиями представляется возможным выделить следующие преступления:

- несоблюдение финансовой дисциплины;
- нецелевое использование денежных средств;
- безосновательная передача материальных и нематериальных активов в пользование другим лицам и организациям;

- умышленное искажение отчётности и сведений, которые предоставляют ревизионным и контролирующим органам;
- сокрытие имущественного и финансового ущерба, недостач и хищений;
- передача на реализацию или реализация товарно-материальных ценностей по заниженной цене;
- трудоустройство лиц, фактически не исполняющие свои трудовые обязанности;
- предоставление помещений, машин и оборудования в аренду по заниженной арендной плате;
- использование результатов чужого труда, помещений, машин, оборудования и другого имущества в личных целях без возмещения стоимости, бесплатно;
- подписание соглашений на заведомо невыгодных условиях.

\*\*\*Злоупотребить должностными полномочиями может любой работник. Служебным преступлением, например, будут считать продажу кому-либо базы персональных данных работников Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга или подведомственных ей государственных учреждений.

В пункте 18 Постановления Пленума ВС РФ от 16.10.2009 № 19 указано, что при оценке существенности вреда судом будут учтены:

- степень отрицательного влияния противоправного деяния на нормальную работу организации;
- характер и размер понесенного ею материального ущерба;
- число потерпевших граждан;
- тяжесть причиненного им физического, морального или имущественного вреда и т. п.

В заключении стоит отметить, что злоупотребление должностными полномочиями выступает в качестве **одного из наиболее опасных преступлений коррупционной направленности**, подрывающих экономическое, правовое, социальное благосостояние государства и общества в целом, что обуславливает необходимость развития уголовно-правовой политики и в рассматриваемой сфере, законодательного регулирования, повышения эффективности правоприменительной практики, а также ужесточения наказания.